

## Załącznik nr 1 do Testu Regulacyjnego

### Opis metodologii:

Zgodnie z danymi pochodzącymi ze zbiorów centralnych w okresie zasiłkowym 2011/2012 złożono:

- 2,4 mln wniosków o zasiłek rodzinny,
- 623,8 tys. wniosków o zasiłek pielęgnacyjny,
- 251,6 tys. wniosków o świadczenie pielęgnacyjne,
- 358,9 tys. wniosków o jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka,
- 321 tys. wniosków o świadczenie z funduszu alimentacyjnego,
- 2,1 mln wniosków o pomoc społeczną.

Ponadto w 2012 r. złożono ok. 838, 1 tys. wniosków o wydanie orzeczeń o stopniu niepełnosprawności.

Zgodnie z szacowanym przez Wykonawcę systemu CSIZS tj. „Centralnego Systemu Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego” (w skład którego wchodzi Platforma Integrycyjna, Portal Informacyjno-Usługowy, Centralna Baza Beneficjentów) służącemu m.in. do składania elektronicznego wniosku o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz komunikacji z systemami teleinformatycznymi podmiotów zewnętrznych, np. MF, ZUS, KRUS, zakłada się, że udział formularzy elektronicznych składanych drogą elektroniczną w ogólnej liczbie wniosków (w wariacie realistycznym) w latach 2014-2018 będzie kształtował się następująco: w 2014 r. - 1%, 2015 r. - 3%, 2016 r. - 7,5%, 2017 r. - 15%, 2018 r. - 20%, 2019 r. -25%, 2020 r. – 30%, 2021 r. – 35%, 2022 r. – 40%, 2023 r. – 45%.

### Przy szacunkach przyjęto następujące założenia:

a. Stałość kryteriów dochodowych uprawniających do skorzystania z pomocy w zakresie świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego i świadczeń pomocy społecznej,

b. Stopień wykorzystania Internetu w Polsce i dynamikę jego wzrostu oparto na następujących źródłach danych:

- Raport: Dane statystyczne dotyczące społeczeństwa informacyjnego ogłoszony przez Eurostat, najnowszy raport datowany jest na sierpień 2012 r. (wersja angielska raportu, wersja polska jest z września 2011r.) (źródło: [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics\\_explained/index.php/Information\\_society\\_statistics/pl](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/statistics_explained/index.php/Information_society_statistics/pl)). Z danych statystycznych opublikowanych przez Eurostat wynika, że w 2011r. dostęp do Internetu miało w Polsce 62% osób (odsetek ten rośnie o ok. 3% rocznie), z tego do wyszukiwania informacji o usługach i produktach użyło Internetu 44% osób (odsetek ten rośnie o ok. 5-10% rocznie);

- Raport: Diagnoza Społeczna 2011 Warunki i jakość życia Polaków opracowany przez zespół pod kierunkiem prof. Janusza Czapińskiego (źródło: [http://analizy.mpips.gov.pl/images/stories/publ\\_i\\_raporty/Raport\\_Glowny\\_2011\\_pop\\_INTERNET.pdf](http://analizy.mpips.gov.pl/images/stories/publ_i_raporty/Raport_Glowny_2011_pop_INTERNET.pdf)); Diagnoza społeczna szacuje natomiast, że osób zainteresowanych załatwieniem spraw związanych z zasiłkami i świadczeniami jest ok. 17% (odsetek ten zmienia się o 1-2% rocznie a w 2011 nawet spadł o 1%).

c. Rosnący odsetek obywateli, którzy chcieliby realizować swoje kontakty na linii obywatel-urząd poprzez Internet - w systemie e-Deklaracje liczba złożonych dokumentów w styczniu 2008 r. wynosiła 470, natomiast w styczniu 2013r. osiągnęła wartość 2.309.285 co dobrze obrazuje skalę osiągniętego przyrostu złożonych dokumentów - dane dotyczące wykorzystywania systemu e-Deklaracje w latach 2008-2013, ogłoszone w komunikacie Ministerstwa Finansów z dnia 1 lutego 2013r. (źródło: [http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/wiadomosci/aktualnosci/ministerstwo-finansow2/-/asset\\_publisher/M1vU/content/ponad-dwa-miliony-e-deklaracji-w-miesiac%21](http://www.mf.gov.pl/ministerstwo-finansow/wiadomosci/aktualnosci/ministerstwo-finansow2/-/asset_publisher/M1vU/content/ponad-dwa-miliony-e-deklaracji-w-miesiac%21)).

## **SKUTKI DLA SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH (POZYTYWNE IN-PLUS)**

Oszczędności w sektorze finansów publicznych spowodowane będą:

1) możliwością elektronicznego składania wniosków o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego co przełoży się na skrócenie obsługi jednego wniosku przez pracowników organów właściwych – od ok. 0,8 mln zł w 2014 r. do ok. 29,7 mln zł w 2023 r. (w przypadku zwiększenia liczby wnioskodawców ubiegających się o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego, którzy skorzystają z elektronicznej możliwości składania wniosków oszczędności te mogą być znacznie wyższe; jednocześnie zakłada się niski udział wniosków elektronicznych przy ubieganiu się o świadczenia z pomocy społecznej

ze względu na cechy właściwe dla tej grupy osób). Natomiast w przypadku postępowania o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności albo o stopniu niepełnosprawności aktualnie brak jest możliwości przeprowadzenia takiego postępowania ze względu na konieczność obligatoryjnego dołączania do wniosku dokumentacji medycznej i jej niedostępność w wersji elektronicznej. Pojawi się natomiast możliwość elektronicznego wypełniania wniosków, co ułatwi pracę zespołów orzekających, a w dalszej perspektywie powinna pojawić się możliwość wszczynania postępowania w stosunku do spraw, w których wykorzystywana będzie dokumentacja medyczna zgromadzona w systemie teleinformatycznym jednostek ochrony zdrowia, nad którym prowadzone są aktualnie prace;

2) możliwością elektronicznej wymiany informacji m.in. z systemami teleinformatycznymi następujących instytucji:

- a. Ministerstwo Finansów (Urzędy Skarbowe) – ok 5,1 mln zł w 2014 r. do ok. 4 mln zł w 2023 r.,
- b. organy emerytalno-rentowe (ZUS) – ok. 4,2 mln zł w 2014 r. do 3,2 mln zł w 2023 r.,
- c. organy emerytalno-rentowe (KRUS) – ok. 0,5 mln zł w 2014 r. do 0,4 mln zł w 2023 r.

Pozwoli to na zmniejszenie obciążeń pracy tych instytucji ze względu na brak konieczności wystawiania stosownych zaświadczeń potrzebnych w trakcie ubiegania się o świadczenia rodzinnych i świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Będzie się to wiązało ze zmniejszeniem liczby etatów:

- a. Ministerstwo Finansów (Urzędy Skarbowe) – 100 (założono przeciętne miesięczne wynagrodzenie urzędnika skarbowego na poziomie 4 266 zł (źródło: <http://wynagrodzenia.pl/artukul.php/wpis.2323/szukaj.1>) oraz czas, o jaki skróci się rozpatrywanie wniosku o wydanie zaświadczenia o dochodach z 30 min. obecnie do 10 min. po zmianach),
- b. organy emerytalno-rentowe (ZUS) – 126 (założono przy tym przeciętne miesięczne wynagrodzenie 2800 zł (źródło: <http://www.zus.pl/default.asp?id=2243&p=1&idw=41>) oraz czas, o jaki skróci się rozpatrywanie wniosku o wydanie zaświadczenia o dochodach z 30 min. obecnie do 10 min. po zmianach),

- c. organy emerytalno-rentowe (KRUS) – 14 (założono przy tym przeciętne miesięczne wynagrodzenie 2800 zł (źródło: <http://www.zus.pl/default.asp?id=2243&p=1&idw=41>) oraz czas, o jaki skróci się rozpatrywanie wniosku o wydanie zaświadczenia o dochodach z 30 min. obecnie do 10 min. po zmianach)
- d. możliwość elektronicznej wymiany informacji z teleinformatycznymi systemami dziedzinowymi pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych w zakresie dotyczącym informacji o sytuacji osobistej, rodzinnej i mieszkaniowej części osób korzystających ze wsparcia w ramach instrumentów przewidzianych w pomocy społecznej i świadczeniach rodzinnych. Pozwoli to na zmniejszenie obciążeń pracy zespołów orzekających w sprawach, w których wnioskodawcy objęci byli wywiadami środowiskowymi a wnioskują o przeprowadzenie postępowania orzeczniczego w trybie zaocznym (bez stawienia ze względu na stan zdrowia). Wpłyne to również pozytywnie na proces gromadzenia materiału dowodowego w sprawach wszystkich tych osób ubiegających się o wydanie orzeczenia, które objęte były tymi wywiadami, ponieważ pozwoli dodatkowo zweryfikować sytuację społeczną osób orzekanych, a tym samym ułatwi realizację podstawowej zasady postępowania administracyjnego a mianowicie zasady prawdy obiektywnej;

3) spadkiem wydatków budżetu państwa w związku ze zmniejszeniem liczby nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego (przed przyznaniem świadczenia pracownik organu właściwego będzie mógł zweryfikować w Centralnej Bazie Beneficjentów dane przedstawione przez wnioskodawcę we wniosku m.in. w zakresie dochodów, orzeczeń o niepełnosprawności, składu rodziny i miejsca przyznawania świadczeń - przewiduje się zmniejszenie o ok. 22,4 mln zł, tj. o ok. 50% aktualnego stanu należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń);

4) spadkiem wydatków budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego w związku ze zmniejszeniem liczby nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej w wyniku pobierania ich w kilku miejscach i podawania nieprawdziwych danych na podstawie składanych oświadczeń. Szacując, że około 1% świadczeniobiorców może pobierać świadczenia w kilku miejscach - regulacja przyniosłaby oszczędności w wysokości 31 mln zł, w przypadku zniesienia obowiązku meldunkowego skala tego zjawiska mogłaby rosnąć;

5) wzrostem stopnia ściągальności należności budżetu państwa w związku z wypłacaniem osobie uprawnionej do świadczeń z funduszu alimentacyjnego na skutek możliwości pozyskania informacji o dłużniku alimentacyjnym bezpośrednio z aplikacji informatycznych zasilonych danymi zewnętrznych gestorów, np. CEPiK - Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców a nie wywiadu alimentacyjnego (przewiduje się wzrost ściągальności o 14,1 mln zł, tj. o 1 pkt. proc.).

## **SKUTKI DLA SEKTORA FINANSÓW PUBLICZNYCH (NEGATYWNE IN-MINUS)**

Wydatki sektora finansów publicznych (zwiększenie budżetu resortu pracy i polityki społecznej) będą związane z:

- 1) rozwojem aplikacji PIU (Portalu Informacyjno-Uslugowego) pozwalającej na wypełnienie i przesłanie do organu właściwego wniosku o świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego i świadczenia z pomocy społecznej oraz wypełnianiem a w dalszej perspektywie przesyłaniem wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, rozwojem PI (Platformy Integracyjnej), służącej do wymiany informacji elektronicznej między podmiotami w systemie CSIZS (Centralnym Systemie Informatycznego Zabezpieczenia Społecznego), rozwojem CBB (Centralnej Bazy Beneficjentów) – konieczne jest także zabezpieczenie w projekcie ustawy budżetowej na 2014 r. dodatkowo środków na rozwój systemu oraz utrzymanie w kwocie 270 tys. zł, w 2015 r. – 620 tys. zł, a w 2016 r. – 4 730 tys. zł. Ponadto w latach 2017-2023 niezbędne jest zabezpieczenie środków w kwocie od 4 896 tys. zł w 2017 r. do 6 018 tys. zł w 2023 r. rocznie na utrzymanie, rozwój i trwałości efektów ww. projektu;

Wydatki konieczne do poniesienia przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej w latach 2014-2023 - wraz ze wskazaniem konkretnego celu ich przeznaczenia (uwzględniające środki konieczne do zabezpieczenia w projekcie ustawy budżetowej):

|   | <b>2014 r.</b> | <b>2015 r.</b> | <b>2016 r.</b> |
|---|----------------|----------------|----------------|
| Oprogramowanie narzędziowe              | 1 400 tys. zł  | 1 750 tys. zł  | 2 800 tys. zł  |
| Utrzymanie aplikacji                    | 250 tys. zł    | 250 tys. zł    | 250 tys. zł    |
| Rozwój aplikacji                        | 220 tys. zł    | 220 tys. zł    | 3 020 tys. zł  |
| Obsługa Portalu informacyjno-usługowego | 150 tys. zł    | 150 tys. zł    | 160 tys. zł    |

|                          |               |               |               |
|--------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Administracja serwerowni | 250 tys. zł   | 250 tys. zł   | 500 tys. zł   |
| <b>SUMA</b>              | 2 270 tys. zł | 2 620 tys. zł | 6 730 tys. zł |

Jednocześnie informuję, że w roku 2014 zostały już zabezpieczone dodatkowe środki w budżecie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w wysokości 2 000 tys. zł na utrzymanie trwałości efektów projektu *Emp@tia*.

- 2) zatrudnieniem 10 osób do obsługi systemu po stronie MPiPS (założono 73,5 tys. zł rocznie na wynagrodzenie 1 pracownika wraz z pochodnymi oraz dodatkowym wynagrodzeniem rocznym, tj. na poziomie przysługującym Ministerstwu w 2013 r. na sfinansowanie etatu osoby zatrudnionej w związku z realizacją ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3) – ok. 735 tys. zł rocznie – przewiduje się sfinansowanie powyższego zadania poprzez przeniesienie środków z instytucji, w których wystąpią oszczędności dzięki wprowadzeniu projektu *Emp@tia* (np. urzędy skarbowe).